

בדיקת חשבונות הבנייה והשיפוצים בבית-הספר התיכון המקיף שז"ר

1. כללי

1.1 במסגרת אישור תוכנית החיטוב במערכת החינוך בבת-ים, אישר משרד החינוך את תוכנית הבנייה והשיפוצים של בית-הספר התיכון המקיף שז"ר, כולל חטיבת הביניים בבית-הספר גולדה מאיר. לאחר גמר התכנון ההנדסי, בינואר 2001, החליטה העירייה, ביוני 2001, לבצע את העבודה באמצעות החברה למשק וכלכלה, כשהקבלן המבצע חברת "רק-טל" בניין ופיתוח נבחרה מתוך רשימת הקבלנים שזכו במכרז של החברה למשק וכלכלה.

1.2 העבודות החלו ביולי 2001, בניהולה ובפיקוחה של חברת אמיק"ן, שנציגה בעבודה היה מר א. ש. . העבודות בוצעו בשז"ר החטיבה העליונה עד אפריל 2002, ובבית-הספר גולדה מאיר הסתיימו העבודות במרץ 2003.

1.3 בעקבות תלונות שהגיעו למבקר העירייה על אי-סדרים בבדיקת החשבונות של העבודות ההנדסיות שבוצעו בבתי-הספר שז"ר וגולדה מאיר, ולאור העובדה שטרם אושר תשלום החשבון הסופי של בית-הספר גולדה מאיר, פנה המבקר לגזבר ולמהנדסת העירייה, בנובמבר 2003, וביקש לבצע בדיקת חשבונות פעם נוספת באמצעות גורם חיצוני ועד אז לא לאשר לתשלום את החשבון הסופי של בית-הספר גולדה מאיר.

1.4 בישיבה שנערכה אצל מ"מ ראש העירייה בנושא זה בינואר 2004, הנחה המנכ"ל, כי כל חשבונות הביצוע של עבודות הבנייה והשיפוצים שבוצעו בבתי-הספר שז"ר וגולדה מאיר, ייבדקו מחדש על-ידי המפקח מהנדס א. .

2. תקצוב הפרויקט והאישור התקציבי

2.1 הפרויקט בוצע במימון מלא של משרד החינוך, בהיקף כספי כולל של 6.6 מיליון ש"ח. משרד החינוך העביר לעירייה שלוש התחייבויות כספיות: הראשונה, ביולי 2001 על סך של 4.2 מיליון ש"ח, ובהמשך שתי הקצבות נוספות: 1.6 מיליון ש"ח ו-0.8 מיליון ש"ח - על חשבון ההקצבה הכספית שתוכננה לביה"ס ראשונים.

2.2 אישורי תב"רים

מועצת העירייה, בישיבתה ב- 3/12/01 (ישיבה מס' 36/15), אישרה בין שאר התב"רים החדשים שאושרו בישיבה שני תב"רים חדשים:

תב"ר מס' 3139817/4 - על סך 3.6 מיליון ש"ח - ביה"ס שז"ר - התאמות וחידושים.

תב"ר מס' 3156813/7 - על סך 3 מיליון ש"ח - ביה"ס גולדה מאיר - " - " -

שני התב"רים אושרו במשרד הפנים אצל הממונה על המחוז ב- 13/1/02.

בדיקת חשבונות הבנייה והשיפוצים בביה"ס שז"ר

2.3 קבלת כספים עד ל- 5/9/04, העביר משרד החינוך לעירייה את ההקצבות הכספיות הבאות:

עבור ביה"ס שז"ר - 3,362,513 ש"ח.

עבור ביה"ס גולדה - 1,371,624 ש"ח.

סה"כ - 4,734,137 ש"ח.

לדברי מנהל המחלקה למבני ציבור, הועברו על-ידו חשבונות למשרד החינוך על סך כולל של 6.5 מיליון ש"ח.

לדברי מנהלת מחלקת התב"רים, מבדיקה שקיימה נמסר לה ממשרד החינוך, כי עוד 1.2 מיליון ש"ח אמורים להיות מאושרים לעירייה בימים הקרובים.

בדיקת התשלומים

3. ביה"ס המקיף שז"ר - החטיבה העליונה

3.1 היקף העבודות ההנדסיות המתוכנן והמאושר עמד על 2,744,813 ש"ח בצרוף מע"מ 466,618 ש"ח, סה"כ 3,211,431 ש"ח. העבודה תוכננה לביצוע ממרץ 2001, אולם החלה בפועל רק ביולי 2001, כאשר סיום העבודות על-פי חוזה תוכנן לדצמבר 2001, במשך 92 ימי עבודה. העבודה הסתיימה באפריל 2002.

3.2 העבודה החלה, כאמור, ביולי 2001, תחילת החופש הגדול. בתחילת העבודה סוכם מה יבוצע במהלך חודשי החופש ומה יבוצע במהלך שנת הלימודים. העבודה נמשכה עד פברואר 2002. באפריל 2002, היתה קבלה סופית של העבודה.

3.3 שולמה מקדמה לקבלן "רק-טל" 50% מהיקף העבודה המתוכנן על סך 1,314,713 ש"ח ובצרוף מע"מ, סה"כ 1,538,215 ש"ח. התשלום בוצע ב-שני תשלומים של 769,000 ש"ח ב- 10/10/01 ותשלום נוסף על סך 769,215 ש"ח ב- 10/11/01.

3.4 הביקורת מצאה, כי שני התשלומים בוצעו על-ידי העירייה באופן לא תקין, כשעדיין לא אושר התקציב לבנייה זו, מאחר שהתב"ר אושר במועצת העירייה רק בדצמבר 2001, ובמשרד הפנים רק בינואר 2002.

3.5 בנוסף לכך, מצאה הביקורת, כי העירייה אישרה תשלום נוסף בסך כולל של 125,015 ש"ח לקבלן יוסף סודאי לשיפוץ חזיתות בית-הספר. גם תשלום זה בוצע על-ידי העירייה באוקטובר-נובמבר 2001 בטרם אושר התב"ר במועצת העירייה ובמשרד הפנים.

3.6 באפריל 2002, בוצעה קבלה הנדסית לעבודות שביצע הקבלן. החשבון הסופי הוגש על-ידי הקבלן רק באוקטובר 2002, על סך של 2,518,368 ש"ח, ואושר לתשלום לאחר בדיקה על-ידי מנהל ומפקח הפרויקט מר ש., ב- 24/11/02.

בדיקת חשבונות הבנייה והשיפוצים בניה"ס שז"ר

3.7 מנהל המחלקה למבני ציבור סרב לחתום על החשבונות וביקש בדיקה נוספת. נשכרו שירותיו של המהנדס א. ולאחר בדיקה שביצע בדצמבר 2002 הוקטן החשבון ב- 48,067 ש"ח ללא מע"מ.

החשבון המתוקן הועמד על סך של 2,470,301 ש"ח, ובתוספת התייקרות על סך כולל של 2,492,650 ש"ח.

3.8 לאחר הפחתת המקדמה שקיבל הקבלן, כמפורט בסעיף 3.3, יתרת התשלום שאושרה לקבלן בצרוף 18% מע"מ הועמדה על 1,389,965 ש"ח. זו שולמה לקבלן ב-ארבעה תשלומים של 389,964 ש"ח, החל מאפריל 2003 ואילך.

4. בית-הספר המקיף שז"ר חטיבה תחתונה - בית-הספר גולדה מאיר

4.1 בבית-הספר גולדה מאיר בוצעו שיפוצים והתאמות בנייה ב-שני שלבים: שלב א' בהיקף כספי מתוכנן של 1,025,367 ש"ח ללא מע"מ, 1,199,673 כולל מע"מ, ושלב ב' בסך 1,238,935 ש"ח ללא מע"מ, 1,449,555 ש"ח עם מע"מ, סה"כ היקף כספי כולל של 2,649,228 ש"ח כולל מע"מ.

4.2 עבודות שלב א' החלו באוגוסט 2001, ותוכננו להימשך במשך 66 ימי עבודה, עד נובמבר 2001. ב- 10/10/01, קיבל הקבלן מקדמה של 50% מהתשלום על סך של 612.912 ש"ח, כולל מע"מ והתייקרות. גם במקרה זה בוצע תשלום לקבלן על-ידי העירייה באופן לא תקין, כשעדיין המועצה לא אישרה את התקציב לבנייה זו (התקציב אושר בדצמבר 2001).

4.3 ב- 10/6/02, הגיש הקבלן חשבון סופי על סך של 1,051,578 ש"ח. החשבון אושר במלואו על-ידי המפקח ש. ולאחר מכן אושר על-ידי מנהל המחלקה למבני ציבור, בהיקף כספי קטן יותר על סך של 1,024,648 ש"ח. ביחד עם המע"מ הגיע החשבון לכדי 1,198,335 ש"ח. לאחר הפחתת המקדמה הכספית שקיבל הקבלן עמדה יתרת התשלום על סך של 585,923 ש"ח (הסכום כולל מע"מ).
ב- 10/6/02, העבירה העירייה המחאת תשלום לקבלן על סך של 585,923 ש"ח.

4.4 בעקבות דרישת הביקורת לבצע בדיקת חשבונות חוזרת, נשכרו כאמור שירותיו של המהנדס א. לביצוע בדיקה זו. בעקבות הבדיקה ההנדסית, הופחתו מהחשבון המאושר עבודות שלא בוצעו, בהיקף כספי כולל של 104,401 ש"ח. בנוסף להם, נמצאו עוד מספר עבודות שאושרו לתשלום באופן לא תקין, בהיקף כספי של 31.485 ש"ח, סה"כ 135,886 ש"ח. (170,000 ש"ח כולל התייקרויות ומע"מ).

מאחר שהחשבון נבדק ואושר על-ידי הממונים על הביצוע, מר ש. ומנהל המחלקה למבני ציבור, ביצע הגזבר את מלוא התשלום. התוצאות הכספיות מבדיקתו של המהנדס א. הופחתו מחשבון הקבלן מהתשלום לביצוע עבודות שלב ב' שבוצעו על-ידי אותו קבלן.

בדיקת חשבונות הבנייה והשיפוצים בביה"ס שז"ר

4.5 ראוי לציין, כי ב- 1/1/03, הפסיקה העירייה את העסקתו של מנהל-מפקח הפרויקטים, מר א. ש., וזאת בעקבות תלונות רבות של מנהלות בתי-הספר ויו"ר ועדי ההורים של אותם בתי-הספר, שאצלם בוצעו העבודות ההנדסיות תחת ניהולו של מר ש. (כולן העלו תלונות קשות על תכנון לקוי, פיקוח רשלני ואישור תשלומים על עבודות הנדסיות שבוצעו באופן לא תקין או לא בוצעו כלל).

4.6 עבודות שלב ב' תוכננו לביצוע במהלך החודשים 1/1/02 - 30/3/02 למשך 77 ימי עבודה. ב- 20/3/02, קיבל הקבלן מקדמה של 50% מהיקף הביצוע התקציבי המתוכנן: 625,467 ש"ח + 186,399 ש"ח + מע"מ = סה"כ 732,281 ש"ח.

4.7 העבודות נמשכו מעבר למתוכנן, ורק במרץ 2003, נערכה קבלה של העבודות שהסתיימו. לאחר דחיות רבות הוגש החשבון הסופי באפריל 2004, בהיקף כספי של 2,320,511 ש"ח.

4.8 בעקבות מכתב המבקר, מנובמבר 2003, הוטל על מהנדס א. לבצע בדיקה מלאה של החשבונות עבור העבודות שבוצעו בבית-הספר גולדה מאיר. בדיקה יסודית של תשלומי העבודות שהוגשו לתשלום על-ידי הקבלן בשלב ב', נמצאו על-ידי המהנדס א. ממצאים חמורים של "ניפוח" חשבונות והגשת חשבונות כפולה לאחר ששולמו כבר קודם לכן בחשבון שלב א'.

להלן תוצאות הבדיקה:

עבודות בנייה

<u>החשבון המתקן</u>	<u>חשבון הקבלן</u>	
197,702 ש"ח	307,399 ש"ח	מבנה בית-הספר
140,374 ש"ח	194,621 ש"ח	אולם הספורט
<u>425,166 ש"ח</u>	<u>572,876 ש"ח</u>	מרכז הילד
770,730 ש"ח	1,074,897 ש"ח	סה"כ

עבודות החשמל

<u>774,142 ש"ח</u> *	<u>713,851 ש"ח</u>	
1,544,872 ש"ח	1,788,746 ש"ח	סה"כ
<u>77,243 ש"ח</u>	<u>89,437 ש"ח</u>	הנחת היקף 5% על-פי חוזה
1,467,628 ש"ח	1,699,311 ש"ח	סה"כ
<u>388,692 ש"ח</u> **		ניכוי חיובים משלב א'
1,078,936 ש"ח		סה"כ

הערות:

* בעבודות החשמל מצא המהנדס א. מספר עבודות שבוצעו על-ידי הקבלן ולא נכללו בחשבון, בהיקף כספי של 60,291 ש"ח, ומאחר שכל החשבונות "נפתחו" לבדיקה מחודשת, נמצאה דרישתו זו של הקבלן מוצדקת.

**ניכויים אלו כוללים עבודות חשמל בהיקף של 252,806 ש"ח שכבר שולמו קודם לכן בעבודות שלב א', ועבודות בהיקף של 135,886 ש"ח, שנמצאו בבדיקת המהנדס א. שלא היה צריך לשלם עבורם ושולמו בחשבון שלב א'. סה"כ 388,692 ש"ח ללא מע"מ.

4.9 בעקבות ממצאי הבדיקה, תוקן החשבון הסופי של שלב ב' על-ידי המהנדס א. , ב- 7/4/04, על סך כספי של 494,774 ש"ח (וזאת לאחר הוספת התייקרות) ובתוספת מע"מ אושר החשבון על סך של 578,886 ש"ח. החשבון אושר על-ידי הקבלן. העירייה העבירה חמש המחאות לחברה למשק וכלכלה על סך של 115,777 ש"ח, החל מ- 28/9/04.

סה"כ שילמה העירייה לחברה למשק וכלכלה עבור ביצוע עבודת הבנייה באמצעות חברת "רק-טל" בביה"ס גולדה מאיר 2,510,002 ש"ח.

5. סה"כ תוצאות בדיקת החשבונות:

5.1 מעבודות ביה"ס שז"ר הופחתו מחשבון הקבלן 48,067 ש"ח - 56,238 ש"ח כולל מע"מ.

5.2 מעבודות ביה"ס גולדה מאיר הופחתו סה"כ 632,568 ש"ח ובצרוף התייקרות ומע"מ סה"כ 772,200 ש"ח.

5.3 סה"כ החסכון שהושג מבדיקת החשבונות מגיע לסכום כולל של כ- 840 אלף ש"ח.

5.4 עלות בדיקת החשבונות של המהנדס א. לבתי"ס שז"ר וגולדה מאיר - 68 אלף ש"ח, 8% מההיקף הכספי של החסכון שהושג בעקבות הבדיקה.

6. סיכום ההוצאות הכספיות

בדיקת חשבונות הבנייה והשיפוצים בביה"ס שז"ר

מבדיקת ההוצאות הכספיות הכוללות לביצוע הבנייה והשיפוצים בבית-הספר שז"ר
מתקבלים הממצאים הבאים :

סה"כ	גולדה מאיר	שז"ר חט' עליונה	פירוט העבודה	שם הקבלן
5,438,182	2,510,002	2,928,180	תשלום לקבלן "רק טל" עבור ביצוע עבודות הבנייה	החברה למשק וכלכלה - בנייה
88,349	24,474*	63,875	נקודות תקשורת	החברה למשק וכלכלה
123,025	-	123,025	שיפוץ, תיקון וצביעת חזיתות בית-הספר	יוסף סודאי
516,377	239,450	276,927	תכנון, ניהול ופיקוח	חב' אמיק"ן (א.ש.)
190,310	80,000	110,310	קידום פרויקט לביצוע רפורמת החיטוב	מירקם- צבי כץ
5,417	5,417		מערכת כריזה לביה"ס	א.א. לומן בע"מ
1,404	1,404		סורגים לכיתת מחשבים	יצחק אלקיים, מסגר
68,039	23,423* 23,426	20,992	בדיקת חשבונות קבלן	מהנדס משה א.
77,074		77,074	שיפוץ שירותים והחלפת רצפת PVC באולם הספורט	יונה אברהם
1,326	1,326		העתקות שמש	סילוגרף
6,511,033	2,909,120	3,601,913	סה"כ עבודות במימון משרד החינוך	
132,486	55,033	77,453	שינויי חיבור - הגדלת עומס	חברת חשמל
66,327	32,175	34,152	הובלת ריהוט והחזרתו	א.י. אגוד שירותים
2,793		2,793	העתקות שמש	סוליגרף
1,070	585	585	שילוט	שלטי יהלום
8,732	8,732	-	התקנת מזגנים בבית-הספר גולדה	מוני שירותי חשמל
211,454	96,525	114,929	סה"כ עבודות שאינן במימון משרד החינוך	
6,722,487	3,005,645	3,716,842	סה"כ כללי	

* החשבון טרם שולם.

בדיקת חשבונות הבנייה והשיפוצים בביה"ס שז"ר

6.1 הוצאות הבנייה ששולמו לקבלן המבצע, חברת "רק-טל" באמצעות החברה למשק וכלכלה, הסתכמו סך הכל ב- 5.4 מיליון ש"ח, 82% מתוך סך כל התקציב המאושר לפרויקט זה 6.6 מיליון ש"ח.

6.2 ההוצאות הכספיות הכלליות של הפרויקט הגיעו לכדי 6,722,487 ש"ח וחרגו מהתקציב המאושר הכולל ב- 122 אלף ש"ח (זאת לאחר שבבדיקת החשבונות החוזרת שבוצעה הפחיתה את ההוצאה הכוללת של חשבונות הבנייה ב- 822 אלף ש"ח).

6.3 לדברי מנהלת מחלקת התבריי"ם, בוצעו עבודות מתקציב זה שמשרד החינוך אינו מכיר בהוצאתן בהיקף של כ- 200 אלף ש"ח. (132 אלף ש"ח לחברת חשמל וכ- 66 אלף ש"ח העברת רהוט וציוד לקראת השיפוץ והחזרתו לאחר מכן לבית-הספר). בכל מקרה יהיה צורך להגדיל את התבריי"ר הכולל שאושר על 6.6 מיליון ש"ח.

6.4 תשלום בעבור קידום פרויקט החיטוב

6.4.1 במסגרת ההוצאות בפרויקט זה שילמה העירייה 190 אלף ש"ח לחברת "מירקס" - מר צבי כץ. חברה זו עסקה בקידום פרויקט החיטוב לביצוע הרפורמה בחינוך ובמעבר לבתי-הספר המקיפים ה-שש שנתיים. לחברה שולמו במהלך פרויקט החיטוב בת-ים עד שהופסקה ההתקשרות עם החברה באפריל 2004, סך כולל של כ- 780 אלף ש"ח.

6.4.2 חוזה התקשרות בין עיריית בת-ים לחברת "מירקס" נחתם בנובמבר 2000 למשך שלוש שנים עד אוגוסט 2003, והוארך בשנה נוספת עד אוגוסט 2004. הזמנת העבודה להעסקתו בפרויקט השיפוצים והבנייה של בית-הספר המקיף שז"ר, אושרה בעירייה ב-ספטמבר 2001. (110,000 ש"ח עבור פעילות החברה בבית-הספר שז"ר ו- 80,000 ש"ח עבור פעילות החברה בבית-הספר גולדה מאיר).

6.4.3 הביקורת מצאה, כי התקשרות זו "נכפתה" על העירייה. במסגרת הדיונים עם משרד החינוך, סוכם עם נציגי עיריית בת-ים, כי העירייה תבצע התקשרות חוזית להעסקת מתאם שיהיה נציג שמשרד החינוך יבחר בו, וזאת עד להשלמת הרפורמה. תפקידו יהיה להבטיח התאמה מלאה בין הפרוגרמה החינוכית לבין תוכניות הפיתוח הפיזי של בתי-הספר, כפי שאושרו על-ידי משרד החינוך. עיריית בת-ים ניסתה להתנגד להכתבה זו, אולם ללא הועיל. תקציב העסקתו נכלל בתוך התקציב הכולל שנועד לפרויקט - ובחלק שהיה מיועד להוצאות התכנון והפיקוח.

6.5 התכנון והפיקוח על העבודה

6.5.1 הניהול והפיקוח על הפרויקט נמסר לידייה של חברת אמיק"ן, שנבחרה לתפקיד. הביקורת מציינת, שמאז פרויקט היכל התרבות שהסתיים ביולי 198, מרבית עבודות הניהול והפיקוח על ביצוע עבודות הנדסיות במוסדות ציבור ובעיקר מוסדות חינוך, שביצעה העירייה, נמסרו לידייה של חברת אמיק"ן, כשנציגה בעבודת בשטח היה מר א. ש. לדברי מהנדסת העירייה ומנהל המחלקה למבני ציבור, הם התנגדו להטיל את עבודות הניהול והפיקוח על חברת אמיק"ן, אולם מנכ"ל העירייה לא היה מוכן לשמוע את דעתם בנושא.

6.5.2 בעבודה זו של ביצוע השיפוצים בבית-הספר שז"ר נחתם הסכם עם מר ש., באמצעות החברה למשק וכלכלה על מסירת עבודות התכנון, התיאום הכולל והפיקוח, לפיו, שכר הטרחה של עבודות התכנון והפיקוח העליון יהיו 9% מאומדן עלות ביצוע הפרויקט, כשהאומדן יתוקן בהתאם לעלות הביצוע בפועל עם סיום הפרויקט.

6.5.3 סה"כ שולם לחברת אמיק"ן, מר ש., 516,377 ש"ח. לחברה למשק וכלכלה שולם עבור העבודות ההנדסיות של חברת "רק-טל" סך של 5,438,182 ש"ח ועבור ביצוע נקודות תקשורת חדשות 88,349 ש"ח, סה"כ 5,526,531 ש"ח. לפיכך, עלות התשלום לחברת אמיק"ן היתה צריכה להיות סה"כ 497,387 ש"ח. (9% מתוך 5,438,182 ש"ח).

הביקורת מצאה, כי התשלום לחברת אמיק"ן בוצע בטרם נבדק ואושר החשבון הסופי של בית-הספר גולדה שלב ב'. כאמור, לאחר בדיקת מהנדס א. הוקטן התשלום הסופי שהוגש באופן משמעותי, ולפיכך קיבלה חברת אמיק"ן תשלום יתר בסך 18,990 ש"ח.

6.5.4 מנהל המחלקה למבני ציבור מודה, כי הם לא היו ערניים לנקודה זו, ומאחר שהופסקה עבודתו של מר ש. בוצע התשלום המלא לחברת אמיק"ן בטרם נבדק באופן יסודי התשלום הסופי של הקבלן "רק-טל".

7. המסקנות העולות מהבדיקה

7.1 בדיקת החשבונות הצדיקה את עצמה באופן מלא מבחינת החסכון הכספי שהושג ממנה - 822 אלף ש"ח, וזאת ביחס לעלות הבדיקה, 68 אלף ש"ח. בדיקה זו חשפה את בדיקת החשבונות הבלתי ראוייה שבוצעה על-ידי המפקח ומנהל הפרויקט מחד, ואת ניסיונותיהם של הקבלנים לדווח דיווחים בלתי מהימנים, בתקווה שבדיקה בלתי מקצועית לא תחשוף את תרמיתם.

בדיקת חשבונות הבנייה והשיפוצים בביה"ס שז"ר

7.2 שיטת הניהול והפיקוח על עבודות הבנייה והשיפוצים בבת-הספר הוכחה פעם נוספת כבלתי נכונה. לא יעלה על הדעת שמתכנן העבודות, מנהל הפרויקט והמפקח יהיו גוף מקצועי אחד. דבר זה הינו ניגוד עניינים מובהק והדבר הוכח מספר פעמים רב בבת-ספר נוספים שבוצעו בהם שיפוצים. הטענות הקשות של ועדי ההורים ומנהלי מוסדות החינוך על כשל מקצועי בביצוע עבודות הנדסיות שבוצעו בהם רק מחזקים דעה זו. ראה דוגמאות בבת-הספר ראשונים, ירושלים, ציפורי וכול'.

7.3 ההוצאות הכספיות חרגו ממסגרת התקציב המאושרת ב- 122 אלף ש"ח לתקצוב המאושר, וזאת מאחר שבוצעו עבודות שהיו צריכות להיות מתוכננות מראש במימון עירוני והן לא תוכננו ולא תוקצבו. לפיכך, יהיה צורך לאשר תקציב נוסף לכיסוי הגרעון שבו מצוי התב"ר.

7.4 תקציבי משרד החינוך לא הועברו לעיריית בת-ים במלוא היקפם הכספי המאושר. עדיין חסרה יתרה בסך של 1.9 מיליון ש"ח, שטרם הועברה לעירייה ויש לטפל בכך מול משרד החינוך. חסר בעיקר תקצוב ההשתתפות עבור עבודות בית-הספר גולדה מאיר.

7.5 שיטת "מצליח" שבה פועלים קבלנים מחייבת, כי הפיקוח על הבנייה יפעל ישירות תחת מנהל המחלקה המפעיל אותו ולא תחת מנהל הפרויקט. בדיקת החשבונות חייבת להיות יסודית, מקצועית ומסודרת ויש לבקר אותה כל העת ולפקח, כי היא מתנהלת כנדרש.

7.6 למנהל ומפקח הפרויקט חברת אמיק"ן, מר ש., שולם תשלום יתר מעבר לחוזה שסוכם, וזאת מאחר ששכר הטרחה לא הותאם באופן יחסי 9% מעלות הביצוע בפועל לאחר אישור התוכנית אלא 9% מהאומדן הכספי.

7.7 יש למצוא דרך נאותה לשלב את מנהלי מוסדות החינוך בתהליך התכנון וקבלת העבודות ההנדסיות שבוצעו בבית-ספרם. על מנהל המחלקה למבני ציבור לקבל ולשמוע את הערותיהן של המנהלות בטרם יאשר את "קבלת" העבודות על-ידי הקבלן המבצע.

8. בעקבות מכתב המבקר בנושא בית-הספר שז"ר, כונסה ישיבה אצל סגן ראש העירייה ביחד עם מנכ"ל העירייה בנושא הנדון, ולהלן מצורפים הנושאים שסוכמו בישיבה על-ידי המנכ"ל:

8.1 לא יבוצע פרויקט הנדסי כלשהו ללא מנהל הפרויקט. מנהל הפרויקט יאושר על-ידי מנכ"ל העירייה. מנהל הפרויקט יהיה החולייה המקשרת בין העירייה, אגף ההנדסה לבין תושבי הסביבה/מנהלי מוסדות החינוך עם הקבלן המבצע.

8.2 מנהל הפרויקט ומפקח הפרויקט יהיו גורמים נפרדים. המפקח יופעל ישירות על-ידי אגף ההנדסה.

בדיקת חשבונות הבנייה והשיפוצים בניה"ס שז"ר

- 8.3 המקרה של בית-הספר שז"ר, שמר א. ש. היה אחראי גם על התכנון, הניהול והפיקוח וגם על אישור החשבונות הוא חמור מאד ואסור שמקרה כזה יישנה.
- 8.4 לאחר ביצוע כל שלב בפרויקט, תיעשה קבלה הנדסית של השלב שהסתיים, וזאת לפני תחילת ביצוע השלב הבא. הקבלה תיעשה באישור ובתיאום עם כל הגורמים הרלוונטיים לנושא. לא יתחיל ביצוע השלב הבא בפרויקט לפני השלמת כל הליקויים או הנושאים שלא הושלמו בשלב הקודם.
- 8.5 10% מהתשלום הסופי יישארו בידי העירייה ולא ישולמו לקבלן עד תום שנת האחריות- שנת הבדק.
- רק לאחר ביצוע כל התיקונים הנדרשים על-ידי הקבלן, ישוחרר התשלום האחרון. הנחייה זו תשחרר את הקבלן מהפקדת ערבות של 10% לשנת הבדק. יש לכלול הוראה זו ולתקן את החוזים שהעירייה עורכת.
- 8.6 כל פרויקט הנדסי יתחיל "בישיבת ההתנעה", בישיבה שתתקיים על-ידי המנכ"ל עם כל הגורמים הקשורים לביצוע לסגירה ולתיאום סופי של הפרויקט. מבקר העירייה יוזמן לישיבות אלו והוא מצידו יקיים במהלך הביצוע בקרה על תהליכי הביצוע.
- 8.7 בכדי להימנע מ-"כניסה" לגרעון תקציבי בביצוע פרויקטים, 15% מהתקציב המיועד לביצוע הפרויקט, יישאר כרזרבה עד לסוף הפרויקט. ניצול רזרבה תקציבית זו ייעשה אך ורק באישור המנכ"ל. להזכיר, כי התקציב הנ"ל כולל גם את העלויות עבור התכנון והפיקוח.
- 8.8 אישור החשבונות המוגשים על-ידי הקבלנים ייעשה על-ידי המפקח ומנהל הפרויקט. בדיקת החשבון הסופי תיעשה ביסודיות על-ידי מנהל המחלקה הממונה בשיתוף עם מנהל הפרויקט והמפקח.
- 8.9 עבודות שיפוץ או תוספות בנייה במוסדות חינוך תיעשנה באמצעות קבלן ראשי אחד, שיהיה אחראי על כל העבודה והוא יפעיל מטעמו את קבלני המשנה במקצועות השונים.
- 8.10 העירייה תפסיק לבצע עבודות הנדסיות באמצעות חברת משכ"ל.
- 8.11 כל חשבונות הביצוע של העבודות ההנדסיות שבוצעו בבית-הספר שז"ר בחטיבה העליונה ובחטיבת הביניים, ייבדקו מחדש על-ידי המפקח א. ועל-ידי מנהל מבני ציבור (ישלים את בדיקת החטיבה העליונה של בית-הספר שז"ר לאור הליקויים שפורטו על-ידי הביקורת במסמך שנמסר למנהל מח' מבני ציבור).
- 8.12 מנהלי מוסדות החינוך/בתי-הספר צריכים להיות שותפים לתהליך התכנון של העבודות המתוכננות להתבצע אצלם, בתהליך של קבלת המבנה ומסירתו על-ידי הקבלן המבצע ולהעביר את כל הערותיהם בכתב למנהל המחלקה למבני ציבור לפני קבלת המבנה.

בדיקת חשבונות הבנייה והשיפוצים בביה"ס שז"ר

8.13 כל פרויקט הנדסי המתקצב על-ידי מפעל הפיס, כשהתקציב מחולק בין גורמים שונים (ביצוע, תכנון, פיקוח), תוגשנה הזמנות עבודה על-ידי אגף ההנדסה בנפרד לכל אחד מהנושאים הללו, כשהן מצורפות לחוזה במתכונת מפעל הפיס, ושסך הכל ההיקף הכספי של ההזמנות יהיה תואם את הפירוט המצורף לחוזה על-ידי מפעל הפיס.

8.14 בעת ביצוע פרויקטים הנעשים במימון חיצוני, אגף ההנדסה יצרף מסמך המציג את כל העלויות הנוספות שחלות על העירייה. העלויות הנוספות שהן במימון העירייה תאושרנה על-ידי המנכ"ל ותכללנה בתקציב הכולל של התב"ר שיובא לאישור מועצת העירייה.

8.15 כל הזמנת עבודה או הזמנת רכישה שמימונה על-ידי משרד החינוך תבוייל על חשבון הקבלן/הספק.

9. במסגרת הכנת נוהלי העירייה, יוכן נוהל מקיף וכולל בנושא ביצוע פרויקטים הנדסיים.